

LA HUMBERTO NJAIM

# Corrupción

UN PROBLEMA DE

# ESTADO



RM7



DIRECCION  
DE CULTURA  
UCV

## CONTENIDO

<b>Prólogo</b> .....	<b>9</b>
<b>Prefacio</b> .....	<b>15</b>
<b>Capítulo I: INTRODUCCION</b> .....	<b>21</b>
1. <i>Objetivos, carácter y alcance de la obra</i> .....	21
2. <i>Concepción y supuestos del enfoque de política pública</i> .....	23
3. <i>Confluencia entre politología y economía</i> .....	28
4. <i>Estrategia derivada de dicha confluencia</i> .....	32
5. <i>Desarrollo de la obra</i> .....	34
<b>Capítulo II: ANALISIS CONCEPTUAL E HISTÓRICO DE LA CORRUPCIÓN Y DE SU SIGNIFICACIÓN PARA LA POLÍTICA</b> .....	<b>37</b>
1. <i>Concepto de corrupción y dificultades para combatirla</i> .....	37
2. <i>La lucha de influencia entre clase y partido</i> .....	39
3. <i>Los dos sentidos del término corrupción</i> .....	41
4. <i>El pensamiento de Mandeville</i> .....	45
5. <i>El ejemplo de la venta de cargos y su significación</i> .....	54
6. <i>Un caso contrapuesto a la venta de cargos: la burocracia prusiana</i> .....	65
7. <i>Resumen y conclusiones</i> .....	72
<b>Capítulo III: FACTORES EXPLICATIVOS DE LA CORRUPCIÓN EN EL SUBDESARROLLO</b> .....	<b>77</b>
1. <i>Introducción</i> .....	77
2. <i>El intercambio primitivo y su incidencia sobre la corrupción</i> .....	80
2.1. <i>Intercambio obligatorio a través de regalos</i> .....	81
2.2. <i>Concepción amplia de los bienes a intercambiar</i> .....	81
2.3. <i>Finalidad del intercambio: objetivo afectivo</i> .....	82
3. <i>Otros factores que operan el subdesarrollo</i> .....	84
3.1. <i>El desnivel cultural</i> .....	84
3.2. <i>El Estado como ente extraño y sometido a saqueo</i> .....	84
4. <i>Resultados</i> .....	85
4.1. <i>El puritanismo de las nuevas élites</i> .....	85
4.2. <i>El llamado Estado blando</i> .....	85
4.3. <i>El intervencionismo de las nuevas naciones</i> .....	89
5. <i>Formas de organización: el clientelismo</i> .....	89
5.1. <i>Introducción</i> .....	89
5.2. <i>El clientelismo en Roma</i> .....	90
5.3. <i>Modernización y clientelismo</i> .....	95
5.4. <i>El clientelismo entre la legalidad y la subversión</i> .....	97
5.5. <i>Clases de clientelismo</i> .....	99
5.6. <i>El intercambio clientelar</i> .....	103

5.7. Repercusión del sistema de elecciones sobre el intercambio clientelar .....	107
5.8. Partidos y clientelismo .....	109
6. Resumen y conclusiones .....	113
<b>Capítulo IV: APLICACION DEL ENFOQUE ECONOMICO AL ANALISIS DEL PROBLEMA DE LA CORRUPCION .....</b>	<b>117</b>
1. Introducción .....	117
2. Una primera guía: el criterio de Pareto .....	122
3. Las fallas del mercado .....	124
3.1. Bienes públicos y dilema del prisionero .....	124
3.2. Externalidades .....	133
3.3. Monopolios naturales .....	142
4. Monopolios, Estado y corrupción .....	145
5. Resumen y conclusiones .....	150
<b>Capítulo V: LA LOGICA DEL ANALISIS DE COSTOS Y BENEFICIOS APLICADA AL PROBLEMA DE LA CORRUPCION .....</b>	<b>157</b>
1. Introducción .....	157
2. La lógica de costos y beneficios .....	159
3. Importancia de considerar este enfoque al analizar la corrupción y las estrategias destinadas a combatirla .....	161
4. Costos y beneficios en las medidas no judiciales contra la corrupción .....	167
4.1. Dificultad de la aplicación de la idea de los costos de oportunidad .....	167
4.2. Selección para cargos y honestidad como valor absoluto .....	168
4.3. Restricción de la discrecionalidad .....	170
4.4. Diferentes tipos de organizaciones según el grado de control y confiabilidad que requieren .....	173
5. Organización social global en su aspecto político .....	177
5.1. Niveles a distinguir en cuanto a costos y beneficios de la corrupción para el sistema político .....	179
5.2. Sociedades democráticas: maximización de ingresos y maximización de poder en los políticos .....	180
6. Resumen y conclusiones .....	183
<b>Capítulo VI: POSIBILIDADES Y LIMITACIONES DE LAS MEDIDAS LEGALES CONTRA LA CORRUPCION .....</b>	<b>187</b>
1. Los círculos de prevención de la corrupción y el residuo no prevenible .....	187
2. Prevención de la corrupción a través de la ley penal .....	189
2.1. Concentración de la política pública en el cuarto círculo .....	189

2.2. Aplicación del enfoque económico: cálculo del delincuente y cálculo en su contra del sistema penal .....	193
2.3. Importancia de la probabilidad de sanción y de las actitudes ante el riesgo .....	199
2.4. Repercusiones en la administración de justicia .....	202
3. Otras consecuencias de política pública .....	205
3.1. El impacto de la legislación .....	206
3.2. Principios correctos en cuanto a las penas .....	206
3.3. Penas de carácter económico .....	209
3.4. La objeción sobre las consecuencias inequitativas del sistema .....	212
3.5. La no conmutación de las penas entre sí .....	213
3.6. Otra cara del asunto: un sistema de premios .....	214
3.7. El control de los programas anticorrupción .....	216
4. Nota final al capítulo VI .....	218
<b>Anexo al capítulo VI:</b>	
Comparación entre pena de privación de libertad y pena monetaria .....	219
<b>Capítulo VII: RECAPITULACION FINAL .....</b>	<b>225</b>
1. Propósito de la recapitulación .....	225
2. La complejidad del asunto .....	225
3. La privatización de la república .....	227
4. La inclinación al lucro .....	228
5. Los tres obstáculos en la lucha contra la corrupción .....	229
6. La gran y la pequeña corrupción .....	229
7. Actuación a dos niveles .....	231
8. Las posibilidades de intervención .....	233
9. Una objeción frecuente .....	235
10. Nuevamente la inclinación al lucro .....	237
11. El sistema represivo .....	239
<b>Bibliografía .....</b>	<b>243</b>

## INDICE DE FIGURAS

<b>Figura 1:</b> Estrategias contrapuestas de política pública .....	33
<b>Figura 2:</b> Los países según el tipo de control que emplean (Myrdal) .....	88
<b>Figura 3:</b> Esquema de los beneficios según Séneca .....	94
<b>Figura 4:</b> Tipos de bienes .....	125
<b>Figura 5:</b> Dilema del prisionero .....	127
<b>Figura 6:</b> Bienes públicos y dilema del prisionero .....	128
<b>Figura 7:</b> Externalidades positivas y negativas .....	133
<b>Figura 8:</b> Monopolio natural: caso especial .....	154
<b>Figura 9:</b> Isocuantas de control y confiabilidad y tipos de organizaciones .....	175
<b>Figura 10:</b> Nodo de incertidumbre .....	200